

安全理事会

Distr.: General
12 November 2013

第 2124(2013)号决议

安全理事会 2013 年 11 月 12 日第 7056 次会议通过

安全理事会，

回顾以往关于索马里局势的各项决议，尤其是第 2036(2012)、第 2093(2013)和第 2111(2013)号决议，以及安理会主席关于索马里局势的声明，

重申尊重索马里的主权、领土完整、政治独立和统一，重申对全面持久解决索马里局势的承诺，

注意到关于联合国索马里维和行动基准的非洲联盟(非盟)-联合国联合特派团和特派团对非洲联盟驻索马里特派团(非索特派团)和索马里国家安全部队的评估，着重指出安理会认为加强索马里的和平、繁荣与稳定很重要，

注意到非盟和平与安全理事会 10 月 10 日关于非盟-联合国对非索特派团进行审查和制订基准的公报，尤其欢迎理事会呼吁所有非盟成员国为非索特派团捐款，

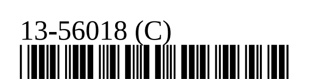
欢迎秘书处和非盟都采用建设性方式进行联合审查，

深切感谢非索特派团开展工作，特别是非索特派团部队和人员为维护索马里和平做出的重大牺牲，

欢迎国际社会支持索马里的和平与稳定，特别是欧洲联盟提供大量捐助以支持非索特派团，强调新的捐助方分担支助非索特派团的财务负担至关重要，

赞赏地注意到最近围绕索马里问题举办的高级别活动得到许多提供支助的允诺，着重指出必须兑现在这些活动中允诺提供的支助，

谴责青年党最近在索马里境内外发动袭击，破坏索马里的和平与和解进程，表示声援索马里和该区域各国的人民和政府，

13-56018 (C)




深感关切的是，秘书长在 10 月 14 日写给安全理事会的信中认为，最近在安全领域打击青年党的进展很有可能出现逆转，注意到索马里国民军和非索特派团目前已采用了更侧重防御的态势，

注意到秘书长认为迫切需要恢复和加强对青年党的军事行动，因此需要加强对索马里国民军和非索特派团的国际支助，

注意到秘书长认为要有一个有政治、经济和军事内容的全面战略来减轻青年党的不对称威胁，

根据《联合国宪章》第七章采取行动，

非索特派团

1. 决定授权非盟成员国按第 2093(2013) 号决议的规定，继续部署非索特派团，直至 2014 年 10 月 31 日，应授权非索特派团全面信守国际人道主义法和人权法为其规定的义务，在全面尊重索马里的主权、领土完整、政治独立和统一的情况下，采取一切必要措施完成任务；

2. 同意秘书长的意见，即索马里的现况还不宜部署联合国维和行动，注意到秘书长 10 月 14 日信中提出并在非盟委员会主席 10 月 11 日信中获得认可的联合国维和行动的基准，请秘书长不断协同非盟参照基准审查所取得的进展，以期为可能部署联合国维和行动和把安全职责移交给国家当局创造有利条件；

3. 请非盟按秘书长 10 月 14 日的信函所述，增加非索特派团军警人员，从 17 731 人增至最多的 22 126 人；

4. 决定扩大第 2093(2013) 号决议第 4 段所述的对非索特派团的一揽子后勤支助，涵盖范围最多为 22 126 名军警人员，直至 2014 年 10 月 31 日，同时确保按第 1910(2010) 号决议第 6 段的规定和秘书长人权尽职政策的要求，以负责和透明的方式支用联合国的资金；

5. 着重指出，根据联合国-非盟对非索特派团的联合审查，本决议决定增加兵力是为了在短期内加强非索特派团的军事能力，为期 18 至 24 个月，这是非索特派团整个撤离战略的一部分，其后会考虑削减非索特派团的兵力；

6. 同意秘书长的意见，即迫切需要按第 2036(2012) 号决议第 6 段的规定，从非索特派团部队派遣国或其他会员国获取特遣队所属装备，包括增强能力和战斗力的装备，尤其强调需要有一个最多有 12 架军用直升机的适当航空单位，鼓励会员国配合非盟筹集这些装备的努力；

7. 重申第 2093(2013) 号决议关于非索特派团后勤支助的第 5 段；

8. 还重申第 2093(2013)号决议关于在非索特派团行动和活动中加强对妇女和儿童的保护的第 13 段；

9. 请秘书长与非盟密切合作，以协助执行本决议，特别是提高非索特派团规划和战略管理的效率，包括通过在 2014 年 1 月 1 日前制订新的行动构想，加强指挥和监管体系、特遣队的行动协调、与索马里国民军的联合行动和信息管理，使非索特派团能够应对青年党采用的更加不对称的战术，有效地恢复对青年党的军事行动，迅速削弱其控制关键战略地点的能力，还请秘书长继续通过联合国驻非盟办事处，就非索特派团的规划、部署和管理，向非盟提供技术和专业咨询，再次请秘书长考虑到非索特派团的能力和为索马里国民军提供的支助大幅度增加，通过现有的联合国机制更多地向非盟提供技术咨询；

10. 请非盟做出努力，建立一个处理不当行为指控的制度，包括建立明确机制以接收和跟踪指控，并向部队派遣国通报调查结果和在适用时采取的惩戒行动，请联合国加倍努力，在这些工作中为非盟提供咨询和指导；

11. 重申安理会和非盟和平与安全理事会请非索特派团进一步采用有效方法保护平民，尤其强调非索特派团迫切需要按第 2093(2013)号决议的要求，建立并使用一个平民伤亡情况跟踪、分析和处理小组，

12. 着重指出非索特派团必须遵守国际人权法和人道主义法对其提出的所有要求，并尤其着重指出非索特派团要确保严格按有关国际人道主义法和人权法规定的义务来对待由其看管的被关押人，包括离队的作战人员，确保他们获得人道待遇，还请非索特派团允许中立机构适当接触被关押的人，并制订用于移交在军事行动中抓获的包括儿童在内的被关押人的标准作业程序；

13. 再次呼吁新的捐助方支持非索特派团，提供额外资金以支付部队津贴、装备和技术援助，并为联合国非索特派团信托基金提供不带条件的资金以供非索特派团使用，着重指出非盟呼吁其成员国为非索特派团提供财务支助；

索马里联邦安全机构

14. 注意到秘书长关于需要有针对性地为索马里国民军前线部队提供支助，请非索特派团支助办通过提供粮食和水、燃料、运输、帐篷和进行战场医疗后送，支持索马里国民军，决定这一特别支助只应提供给索马里国民军同非索特派团联合采取的作为非索特派团总体战略构想的一部分的行动，还决定通过一个有关的联合国信托基金为这一支助提供资金，鼓励会员国向该信托基金提供不带条件的捐款；

15. 着重指出，本决议第 14 段所述支助必须完全符合联合国人权尽职政策，还着重指出安理会期待秘书长向其报告非索特派团支助办为索马里国民军提供

的所有支助，并请非索特派团设立并使用平民伤亡情况跟踪、分析和处理小组，作为报告非索特派团与索马里国民军联合采取行动情况的一部分；

16. 着重指出所有得到非索特派团支助办支助的部队都应按秘书长的人权尽职政策行事，还为此着重指出安理会期待索马里联邦政府向安全理事会做出保证，包括书面保证，保证获得非索特派团支助办支助的与非索特派团联合采取行动的政府部队将根据人权尽职政策行事，回顾为此进行培训的重要性；

17. 请非索特派团支助办负责人不断向秘书长特别代表通报落实非索特派团一揽子支援计划的情况，以便协助非索特派团完成其任务，还请秘书长将这一信息列入他定期提交给安全理事会的报告；

18. 呼吁索马里联邦政府继续努力，以便在联合国索马里援助团(联索援助团)和非索特派团(根据其各自任务提供)支持和其他国际伙伴的支持下，加强索马里国家安全部队，包括查明这些部队的结构，建立明确的指挥和监管制度，落实适当手续、行为守则和进行培训，包括安全存放、登记和分发军事装备，拟定和执行一个接待和处理离队作战人员的国家计划，促进对人权的尊重，包括执行索马里政府关于儿童与武装冲突的相关行动计划；

19. 还请非索援助团根据其任务继续协助重建索马里安全机构，尤其重申非索援助团的作用是为安全部门改革提供战略政策咨询，协助索马里联邦政府协调国际捐助方为安全部门改革提供的支助；

20. 请联索援助团与非盟密切合作，协助索马里联邦政府就索马里治安工作的特性制订广泛的政策，以便进一步提出协助索马里建立一支有效警察部队的方案；

21. 请索马里联邦政府确保所有境内流离失所者，包括因性暴力和性剥削流离失所的人，得到保护和照料，尤其是在索马里境内流离失所者搬迁时注意尊重其人权，确保充分进行协商，提前发通知，确保新地点安全卫生和有各种基本服务，并能充分、安全和不受阻碍地与人道主义组织进行接触；

联合国人员的安全

22. 注意到秘书长打算部署适当的联合国固定警卫部队以加强联索援助团大院的安全，期待获悉按秘书长 10 月 14 日的信尽快进行部署的细节，大力强调非索特派团在本决议批准的最高兵员限额内保护摩加迪沙国际机场大院的重要性；

政治进程

23. 敦促非盟、联合国和索马里联邦政府加强协作，包括采用综合性方法来处理和平、安全与发展问题，统筹安排政治、安全、建设和平和发展活动，同时确认单一行动无法取得成功；

24. *回顾*安理会 2013 年 9 月 13 日发表讲话，欢迎索马里联邦政府与朱巴临时行政当局之间的协议，强调所有各方都必须遵守协议规定的时限，*还强调*联邦政府必须确保有适当的政治条件来加强索马里的和平与稳定；

25. 为此*欢迎*索马里联邦政府做出努力，在非索特派团和索马里联邦政府安全部队掌控的地区巩固安全和推行法治，*鼓励*它继续在联索援助团、政府间发展管理局(伊加特)和非盟的支持下，主导包容各方的民族对话，理清并确定索马里联邦政府和现有和新的地方行政当局之间的关系，着手开展民族和解工作，以便加快在全国，特别是在从青年党手中收复的地区，建立可持续、合法和有代表性的地方治理结构；

26. *鼓励*索马里联邦政府在 2015 年 12 月最后拟定和通过联邦宪法，筹备并在 2016 年举行可信的选举，并确保妇女、青年、少数群体和其他弱势群体平等参加国家政治进程；

27. *还鼓励*索马里联邦政府落实其“2016 年愿景”议程，该议程提出必须按临时宪法启动一个索马里拥有自主权的包容各方的透明政治进程和实现经济复苏，包括建立一个有效的联邦政治制度和启动促进民族统一与融合的和解进程；

制裁

28. *关切*仍有违反安全理事会木炭进出口禁令的行为，*请*秘书长及其特别代表促使有关会员国注意，它们要遵守第 2036(2012)号决议规定的木炭进出口禁令；

29. *着重指出*索马里联邦政府和会员国必须遵守有关武器禁运的所有方面，包括第 2111(2013)号决议有关提交报告和通知的规定；

提交报告

30. *请*秘书长作为定期向安全理事会报告索马里局势的一个内容，报告本决议所有方面的执行情况；

31. *决定*继续积极处理此案。